



Appalti pubblici in Ucraina

1. Partecipazione delle aziende straniere a gare pubbliche in Ucraina

Secondo la legislazione ucraina, le società straniere hanno il diritto di partecipare agli appalti pubblici (gare) in Ucraina.

Inoltre, hanno il diritto di partecipare agli appalti pubblici le associazioni di imprese di cui fa parte una società straniera.

Allo stesso tempo, se tale associazione comprende almeno una società ucraina, allora tale associazione deve essere una persona giuridica separata per partecipare agli appalti pubblici. Se l'associazione comprende solo le società straniere, dunque tale associazione di partecipanti può prendere parte agli appalti pubblici senza creare una persona giuridica separata.

2. Requisiti e restrizioni per le società straniere

La legislazione ucraina non stabilisce i requisiti speciali per la partecipazione delle società straniere agli appalti pubblici in Ucraina.

Per vincere un appalto specifico (gara), una società straniera deve soddisfare gli stessi requisiti di qualificazione imposti dalla stazione appaltante e dalla legislazione ucraina nei confronti di tutti i partecipanti a tale gara.

Non esistono neanche le restrizioni alla partecipazione delle imprese straniere agli appalti pubblici per settore. Tuttavia, per una determinata categoria di beni acquistati nelle procedure di appalto pubblico, la legislazione ucraina stabilisce un requisito relativo al grado di localizzazione della produzione. Questo requisito significa che la componente ucraina in percentuale del costo del prodotto offerto dal partecipante deve soddisfare il minimo legale.

Tuttavia, questo requisito non si applica agli appalti soggetti alle disposizioni delle normative sugli appalti pubblici dei trattati internazionali dell'Ucraina. Pertanto, ad esempio, i requisiti di localizzazione non si applicheranno all'acquisto dei beni se:

- i clienti sono gli enti governativi centrali dell'Ucraina, aziende operanti nei settori del gas e dell'energia, che prestano i servizi delle stazioni degli autobus, porti, aeroporti, servizi postali, ecc.; e
- i parametri del prezzo di acquisto di tali beni sono rispettati.

3. Piattaforme di gara elettroniche in Ucraina

In Ucraina è attivo un portale web ([Prozorro](#)) cui afferiscono le seguenti 13 piattaforme elettroniche autorizzate che gestiscono appalti pubblici.

1. [Public Bid](#)
2. [SmartTender.biz](#)
3. [Newtend](#)

4. [E-tender](#)
5. [Zakupivli.Pro](#)
6. [Derzhzakupivli.Online](#)
7. [zakupki.com.ua](#) (al momento solo in ucraino o con traduttore automatico online)
8. [Ukrainian universal exchange](#)
9. [TENDER - online](#)
10. [GOV.AUCTION](#)
11. [IZI.TRADE](#) (al momento solo in ucraino o con traduttore automatico online)
12. [PlayTender](#)
13. [E-LOT](#) (al momento solo in ucraino o con traduttore automatico online)

In tali siti vengono effettuati:

- registrazione dei partecipanti;
- posizionamento, ricezione e trasmissione automatica di informazioni e documenti durante gli appalti;
- utilizzo di servizi con scambio automatico di informazioni, ecc.

Ciascuna piattaforma implementa i propri strumenti attraverso le funzionalità dell'interfaccia (versioni mobili, notifiche push sugli eventi importanti nei messenger, analisi della concorrenza, ecc.).

Per lavorare sulla piattaforma elettronica è necessario registrarsi. Tutte le azioni dei partecipanti agli appalti vengono eseguite tramite un profilo elettronico personale. La registrazione consiste nella creazione da parte dell'utente del profilo personale e nella sua attivazione.

Le aziende ucraine fanno l'attivazione confermando il profilo utilizzando una firma elettronica certificata.

Visto che le imprese straniere non hanno a disposizione tale firma elettronica certificata, possono effettuare l'autorizzazione sia pagando la fattura emessa dal gestore della piattaforma elettronica, sia stipulando un contratto tra l'utente non residente e il gestore della piattaforma elettronica.

Tuttavia, alcune piattaforme elettroniche non offrono tale opzione per le aziende straniere. Pertanto, è necessario scegliere una piattaforma elettronica per la partecipazione agli appalti pubblici in Ucraina in ogni singolo caso, in particolare tenendo conto del paese di registrazione della società straniera e della procedura di attivazione del conto.

È possibile la registrazione su più piattaforme contemporaneamente, ma la partecipazione a una gara specifica si può effettuare attraverso una sola piattaforma.

La registrazione sulla piattaforma elettronica è gratuita. Tuttavia, per la presentazione di un'offerta di partecipazione a una gara specifica viene addebitata una commissione, che dipende dal valore dell'appalto. Una società straniera-partecipante paga l'importo necessario per la partecipazione alle gare in dollari o euro, che vengono convertiti in grivnie al tasso della Banca nazionale dell'Ucraina al momento della ricezione.

La partecipazione alle gare d'appalto è possibile dopo tale pagamento.

4. Indicazioni per la partecipazione ad un appalto pubblico

Semplificando, per partecipare alle gare ucraine, un'impresa straniera deve:

- scegliere una piattaforma elettronica autorizzata;

- registrarsi ed effettuare il login sulla piattaforma elettronica;
- scegliere una gara d'appalto per la partecipazione;
- preparare un'offerta d'appalto tenendo conto dei requisiti della documentazione di gara;
- offrire un prezzo competitivo entro il costo previsto.

Dopo aver eventualmente vinto la gara, si fermerà un contratto di acquisto.

Se nella gara viene presentata una sola offerta, tale offerta viene automaticamente riconosciuta come economicamente più vantaggiosa e viene immediatamente verificata la conformità dei documenti presentati con i requisiti della documentazione di gara.

Se vengono presentate due o più offerte, nel sistema viene tenuta un'asta. Il vincitore è colui che ha offerto il prezzo più basso della sua offerta pubblica.

L'asta si svolge con una riduzione del prezzo, in tre round, con un livello minimo di riduzione del prezzo compreso tra lo 0,5% e il 3% del prezzo di acquisto previsto. L'entità della riduzione specifica viene impostata autonomamente dal cliente e visualizzata nel sistema quando il bando è pubblicizzato.

Il primo a rilanciare è l'offerente con l'offerta più alta, mentre l'ultima parola spetta all'offerente con l'offerta più bassa. Lo stesso principio si applica ad ogni turno e tenendo conto dei risultati del turno precedente.

Il contratto di acquisto si firma per iscritto. Di solito, il contratto basato sui risultati dell'appalto è scritto in ucraino. Tuttavia, nei casi in cui l'appalto stesso è rivolto alle società fornitrici straniere, il contratto può essere steso in due lingue, di solito in ucraino e inglese.

Secondo l'attuale legislazione dell'Ucraina, nel corso di una gara d'appalto, le stazioni appaltanti possono stabilire uno o più criteri di qualificazione per i partecipanti come segue:

- disponibilità di attrezzature, materiali, impianti tecnici e tecnologie;
- disponibilità di una di personale dipendenti con qualifiche adeguate che abbiano le conoscenze e l'esperienza necessarie;
- disponibilità di esperienza documentata nell'esecuzione di un analogo contratto di appalto;
- disponibilità di capacità finanziaria, confermata dal bilancio.

I requisiti tecnici costituiscono la descrizione di tutte le caratteristiche necessarie dei beni o servizi da acquistare, comprese le loro caratteristiche tecniche, funzionali e qualitative.

Le stazioni appaltanti non hanno il diritto di imporre requisiti discriminatori ai partecipanti. Allo stesso modo, la documentazione di gara non deve contenere requisiti che limitino la concorrenza e portino alla discriminazione dei partecipanti.

Se nella documentazione di gara vengono stabiliti requisiti ridondanti, eccessivi o irragionevoli, tali requisiti possono essere riconosciuti come discriminatori.

In tali casi, possono essere presentati reclami riguardanti la decisione, l'azione o l'inazione della stazione appaltante, che contraddicono la legislazione nel campo degli appalti pubblici e violano i diritti o gli interessi legittimi dei partecipanti e delle aziende interessate a partecipare agli appalti pubblici. I reclami vengono presentati alla Commissione per l'esame dei reclami sulla violazione della legislazione nel campo degli appalti pubblici del Comitato antimonopolio dell'Ucraina.

5. Raccomandazioni ai partecipanti ad una gara pubblica

Al fine di evitare costi inutili, nonché di non perdere una ragionevole opportunità di partecipare in modo efficace alla gara, si raccomanda di:

- analizzare la documentazione di gara per verificare la conformità con i requisiti della legislazione ucraina e gli interessi del potenziale partecipante;

- individuare la procedura per la presentazione di un'offerta di appalto e i requisiti per un'offerta di appalto;
- definire e chiarire dettagliatamente i criteri qualificanti dei partecipanti all'appalto, i requisiti per l'oggetto dell'appalto, i termini di fornitura di prodotti o servizi e correlarli con le capacità, lo status e gli interessi dell'azienda-potenziale partecipante;
- formulare, se necessario, opportune richieste alla stazione appaltante in merito al chiarimento di alcuni termini della documentazione di gara;
- se necessario, redigere e presentare adeguatamente alla stazione appaltante richieste di eliminazione di requisiti e condizioni discriminatori, nonché requisiti che violano i diritti e gli interessi di un potenziale partecipante al processo di selezione obiettiva e competitiva;
- se è necessario redigere e presentare adeguatamente al Comitato antimonopolistico dell'Ucraina i reclami su tali condizioni della documentazione di gara, se non sono stati eliminati autonomamente dalla stazione appaltante.